



Al-Qaisi Group

P C P A

License No. 154/1991

Palestine – Hebron – Phone 2253318, Fax +972 2253317

+972 2 2253317 فاكس

مجموعة الخبراء العرب

مدقو حسابات قانونيون

مرجاني يوسف القيسى وشركاه

ترخيص رقم 154/1991

الخليل – فلسطين

## تقرير مدقق الحسابات المستقل

السادة رئيس وأعضاء المجلس البلدي المحترمين

بلدية ترقوميا

الخليل / فلسطين

### الرأي:

لقد قمنا بتدقيق القوائم المالية المرفقة بلدية ترقوميا و التي تتكون من بيان المركز المالي كما في 31 كانون أول 2018، وبيان الإيرادات والمصروفات وصافي الأصول وبيان التدفقات النقدية للسنة المالية المنتهية في ذلك التاريخ و الإيضاحات التفسيرية حول القوائم المالية و ملخص لأهم السياسات المحاسبية.

في رأينا، أن القوائم المالية المرفقة تظهر بصورة عادلة من كافة النواحي الجوهرية للمركز المالي للبلدية كما في 31 كانون أول 2018 وأنها المالية وتدفقاتها النقدية للسنة المنتهية في ذلك التاريخ وفقاً لمتطلبات قانون رقم (1) لسنة 1997 بشأن الهيئات المحلية الفلسطينية المطبق في مناطق السلطة الفلسطينية.

### أساس الرأي:

لقد قمنا بتدقيقنا وفقاً لمعايير التدقيق الدولية، إن مسؤوليتنا بمقتضى تلك المعايير في الفقرة المتعلقة بمسؤوليات مدقق الحسابات عن تدقيق البيانات المالية من تقريرنا هذا. إذ أنها ننتمي بالاستقلالية الكاملة وفقاً لقواعد السلوك المهني وال الصادر عن مجلس المعايير الدولية للسلوك المهني للمحاسبين ، هذا وقد التزمنا بمسؤولياتنا المهنية والأخلاقية الأخرى وفقاً لمتطلبات ودليل قواعد السلوك المهني للمجلس. وفي اعتقادنا أن أدلة التدقيق التي حصلنا عليها كافية و ملائمة إذ توفر أساساً لإبداء الرأي.

### مسؤولية الإدارة ومجلس الإدارة عن إعداد القوائم المالية :

إن الإدارة مسؤولة عن إعداد هذه القوائم المالية وعرضها بصورة عادلة وفقاً لمعايير التقارير المالية ، وتشمل هذه المسؤولية تصميم ، تطبيق والاحتفاظ بالرقابة الداخلية التي تجدها الإدارة ملائمة لتمكنها من إعداد وعرض القوائم المالية بصورة عادلة خالية من الأخطاء الجوهرية سواء تلك الناشئة عن الاحتيال أو الخطأ.

من مسؤوليات الإدارة عند إعداد القوائم المالية تقييم قدرة البلدية على الاستمرار كمنشأة مستمرة ، و الإفصاح ، حسب مقتضى الأمر، عن الأمور المتعلقة بالاستمرارية و الاعتماد على مبدأ الاستمرارية للبلدية عند إعداد تلك القوائم المالية ، ما لم تعتمد الإدارة العمل على تصفية البلدية أو وقف نشاطها و عملياتها أو ليس لديها بديل واقعي غير القيام بذلك.

إن الإدارة هي المسئولة عن الإشراف على عملية إعداد القوائم المالية للبلدية .

**مسؤوليات مدقق الحسابات حول تدقيق القوائم المالية :**

تتمثل أهدافنا في الحصول على تأكيد معقول فيما إذا كانت القوائم المالية كل خالية من الأخطاء الجوهرية سواء كانت ناتجة عن الاحتيال أو عن الخطأ، وإصدار تقرير مدقق للحسابات الذي يشمل رأينا.

يعتبر التأكيد المعقول ذو مستوى عال من التأكيد، دون ضمان بأن عملية التدقيق التي تمت وفقاً لمعايير التدقيق الدولية سوف تكشف دائماً أي خطأ جوهري في حال كان موجود. قد تنشأ الأخطاء نتيجة الاحتيال أو عن طريق الخطأ، وتعتبر جوهرية إما بشكل فردي أو مجمع فيما إذا كان من المتوقع أن يكون لها تأثير على القرارات الاقتصادية المتخذة من المستخدمين بناء على هذه القوائم المالية.

إذ أننا نمارس الحكم المهني ونحافظ على الشك المهني في جميع مناحي التدقيق وفقاً لمعايير التدقيق الدولية، كما أننا نقوم بما يلى:

- تحديد وتقييم مخاطر الأخطاء الجوهرية في القوائم المالية، سواء كانت ناشئة عن احتيال أو خطأ، تصميم وتنفيذ إجراءات التدقيق التي تتلامس مع تلك المخاطر، و الحصول على أدلة تدقيق كافية ومناسبة وتتوفر أساساً لإبداء الرأي. إن خطر عدم اكتشاف الأخطاء الجوهرية الناتجة عن الاحتيال تفوق تلك الناتجة عن الخطأ، إذ يشمل الاحتيال التواطؤ، التزوير، الحذف المتعذر، وتأكيدات غير صحيحة أو تجاوز لأنظمة الرقابة الداخلية.
- الحصول على فهم لنظام الرقابة الداخلية ذات الصلة بالتدقيق وذلك من أجل تصميم إجراءات تدقيق ملائمة حسب الظروف و ليس بهدف إبداء رأي حول مدى فعالية نظام الرقابة الداخلية للبلدية.

تقييم ملائمة السياسات المحاسبية المتبعة و معقولية التقديرات المحاسبية والإيضاحات المتعلقة بها والتي قامت بإعدادها الإدارة.

- التوصل إلى نتيجة حول مدى ملائمة استخدام الإدارة لمبدأ الاستمرارية المحاسبية بناء على أدلة التدقيق التي تم الحصول عليها، للتوصل فيما إذا كان هناك حالات جوهريه من عدم اليقين ممكناً أن تثير شكوكاً كبيرة حول قدرة البلدية على الاستمرار. وإذا ما توصلنا إلى نتيجة بأن هناك شك جوهري، يجب علينا الإشارة في تقرير التدقيق إلى إيضاحات القوائم المالية ذات الصلة، أو في حال كانت هذه الإيضاحات غير كافية، فيتوجب علينا تعديل رأينا.

إن نتائج التدقيق تعتمد على أدلة التدقيق التي يتم الحصول عليها حتى تاريخ تقرير التدقيق. ومع ذلك، فإن الأحداث والظروف المستقبلية قد تؤدي إلى عدم استمرار البلدية في أعمالها كمنشأة مستمرة.

- تقييم العرض العام للقوائم المالية وهيكلها ومحتها، بما في ذلك الإيضاحات حولها، وفيما إذا كانت القوائم المالية تمثل المعاملات والأحداث ذات العلاقة بطريقة تحقق العرض العادل.

كما أننا نتواصل مع المجلس البلدي فيما يتعلق بالأمور الأخرى بما في ذلك نطاق وإجراءات التدقيق المخطط لها وتوقيت التدقيق ونتائج التدقيق الهامة، بما في ذلك أوجه القصور الهامة في الرقابة الداخلية التي حددها خلال تدقيقنا.



Al- Qaisi Group

P C P A

مجموعة المغيراء العربية

مدقق حسابات قانونيون

رجائي يوسف القيسى وشركاه

ترخيص رقم 154/1991

Palestine – Hebron – Phone 2253318, Fax +972 2253317

+972 2 2253317 فاكس 2253318 هاتف فلسطين – الخليل

### المتطلبات القانونية والتشريعية الأخرى:

حسب رأينا إن البلدية تحفظ بالسجلات المحاسبية بطريقة منتظمة ، كما وأننا حصلنا على كافة المعلومات والافتراضات التي قد رأيناها ضرورية لأغراض التدقيق وفي حدود المعلومات التي استطعنا الحصول عليها ، فإنه لم يتم حدوث أي مخالفات للأحكام والتشريعات أو لمتطلبات قانون رقم (١) لسنة ١٩٩٧ بشأن الهيئات المحلية الفلسطينية بشكل جوهري في نشاط البلدية أو المركز المالي للبلدية .

### فقرة توضيحية:

- إن الأساس المستخدم للبلدية في إدارة حساباتها هو الأساس النقدي في تسجيل العمليات المالية وإصدار التقارير المالية المختلفة باستثناء

بعض البنود التي تختلف تطبيق مبدأ الأساس النقدي ، كما ترتبط حسابات الذمم المدينة للبلدية ببرنامج نظام الدفع المسبق والذي يساعد في

تحديد القيمة الصافية للذمة بعد الاستعانة بقيمة الذمم والتي لم يتم التعديل عليها على برنامج البلدية المستخدم للعملاء ، وهو خارج نطاق الرأي الصادر من قبلنا .

- تقوم إدارة البلدية بإدراج الممتلكات والآلات والمعدات في البيانات المالية حيث يتم احتسابها ضمن الأصول الثابتة ولا تتحسب كمصاريف

رأسمالية كونها تتبع الأساس النقدي ، إذ يعتبر الأساس النقدي تلك الأصول كمصروفات ويتم إغفالها في كل نهاية سنة مالية في بيان

الإيرادات والمصروفات .

- إن تطبيق مبدأ الأساس النقدي يعمل على شمل جميع مشتريات مخزون المواد واللوازم كمصاريف وتدوينها بالبيانات المالية بقيمة تخص

لأحراضاً من المصروف وفقاً للجرد الصادر والذي يتم الحصول عليه من مسؤول المخازن ، مما يشير إلى عدم الحصول على قيمة وكمية الجرد

بشكل دوري .

- وجب العمل على التصرير الكامل عن مستخدمي وموظفي البلدية سواء من يباشر عمله بشكل يومي أو من يعمل بمسمى المعاونة ، كذلك

التصريح عن بدل الرواتب والتي تدفع بشكل دوري عن المتقاعدين لإظهار أعلى درجات الشفافية في إدارة الحسابات .

- تم الاعتماد بشكل كلي على الحسابات المدونة ب مجرد المخزون دون العمل على الجرد الفعلي أو الحصول على تأكيد معقول حول قيمة المخزون

للسنة محل التدقيق .

وإنقلوا إحترامي

مدقق الحسابات

محمد رجائي القيسى

154/1991

2020-01-28

## دولة فلسطين - وزارة الحكم المحلي

بلدية ترقوميا - المثلث

بيان المركز المالي للسنة المنتهية في 31 كانون أول 2018 بعملة الشيكل

| 31.12.2017                        | 31.12.2018               | ايضاح | البيان                                 |
|-----------------------------------|--------------------------|-------|--|
| <b>الأصول</b>                     |                          |       |  |
| <b>الأصول المتداولة</b>           |                          |       |  |
| 1,112,920                         | 2,961,093                | 3     | النقد والنقد المعادل                   |
| 8,700                             | 40,004                   | 5     | الشيكات والأوراق المالية               |
| 33,005,320                        | 34,931,139               | 6     | الذمم المدينة                          |
| 1,148                             | 1,160                    | 7     | ذمم مدينة أخرى                         |
| 789,000                           | 1,273,422                |       | عدد ولازم آخر المدة                    |
| <u>34,917,088</u>                 | <u>39,206,817</u>        |       | اجمالي الأصول المتداولة                |
| <u>6,449,402</u>                  | <u>6,894,570</u>         |       | صافي قيمة الأصول الثابتة               |
| <u>6,449,402</u>                  | <u>6,894,570</u>         |       |  |
| <b><u>41,366,490</u></b>          | <b><u>46,101,387</u></b> |       | <b>اجمالي الأصول</b>                   |
| <b>الالتزامات وصافي الأصول</b>    |                          |       |  |
| <b>الالتزامات المتداولة</b>       |                          |       |  |
| 128,237                           | 2,647                    | 9     | مصاريف مستحقة واقتطاعات                |
| 941,141                           | 1,824,070                | 10    | الشيكات الآجلة                         |
| 20,355,744                        | 24,580,716               | 8     | الذمم الدائنة                          |
| 191,301                           | 226,746                  | 4     | بنوك دائنة                             |
| 955,709                           | 1,129,311                |       | مطلوبيات متداولة أخرى / مخصصات التقاعد |
| <u>22,572,131</u>                 | <u>27,763,491</u>        |       | اجمالي قيمة المطلوبات                  |
| <b><u>22,572,131</u></b>          | <b><u>27,763,491</u></b> |       | <b>اجمالي الالتزامات</b>               |
| <b>صافي الأصول</b>                |                          |       |  |
| <b>صافي الأصول في بداية السنة</b> |                          |       |  |
| 19,853,921                        | 18,794,359               |       | تعديلات سنوات سابقة                    |
| -                                 | 397                      |       | صافي أصول السنة                        |
| <u>(1,059,562)</u>                | <u>(456,860)</u>         |       | صافي الأصول في نهاية السنة             |
| <b><u>18,794,359</u></b>          | <b><u>18,337,896</u></b> |       |  |
| <b><u>41,366,490</u></b>          | <b><u>46,101,387</u></b> |       | <b>اجمالي الالتزامات والأصول</b>       |

"ان الإيضاحات المرفقة تشكل جزء من هذه البيانات المالية"

## دولة فلسطين - وزارة الحكم المحلي

بلدية ترقوميا - الخليل

قائمة التدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 كانون أول 2018 بصلة الشيكل

| 31.12.2017              | 31.12.2018              | البيان  |
|-------------------------|-------------------------|---|
| (1,059,562)             | (456,860)               | <b>التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية</b>        |
|                         |                         | التغير في صافي الأصول من الأنشطة خلال العام         |
| 167,988                 | 199,256                 | <b>الناتج عن الأنشطة التشغيلية</b>                  |
|                         |                         | استهلاك الموجودات الثابتة                           |
| (2,904,614)             | (1,925,818)             | <b>التغير في الموجودات والمطلوبات التشغيلية</b>     |
| (724)                   | (12)                    | الذمم المدينة                                       |
| (309,000)               | (484,422)               | ذمم مدينة أخرى                                      |
| 180,331                 | 173,602                 | عدد ولازم آخر المدة                                 |
| 191,301                 | 35,445                  | مطلوبات متدولة أخرى / مخصصات التقاعد                |
| 4,315,965               | 4,224,972               | بنوك دائنه  |
| (2,573)                 | -                       | ذمم دائنه   |
| 525,198                 | 882,930                 | أرصدة دائنة أخرى                                    |
| 128,237                 | (125,590)               | شيكات آجله  |
| <b>1,232,546</b>        | <b>2,523,503</b>        | مصاريف مستحقة واقطعات                               |
|                         |                         | <b>صافي النقد المستخدم في أنشطة التشغيل</b>         |
| (2,342,455)             | (644,424)               | <b>التدفق النقدي من الأنشطة الاستثمارية</b>         |
| <b>(2,342,455)</b>      | <b>(644,424)</b>        | زيادة (نقص) الموجودات الثابتة                       |
|                         |                         | <b>صافي النقد المستخدم في الأنشطة الاستثمارية</b>   |
| -                       | 397                     | تعديلات سنوات سابقة                                 |
| <b>(1,109,909)</b>      | <b>1,879,477</b>        | <b>صافي الزيادة (النقص) في النقد والنقد المعادل</b> |
| <b>2,231,529</b>        | <b>1,121,620</b>        | رصيد النقد والنقد المعادل بداية السنة               |
| <b><u>1,121,620</u></b> | <b><u>3,001,097</u></b> | رصيد النقد والنقد المعادل نهاية السنة               |

## دولة فلسطين - وزارة الحكم المحلي

بلدية ترقوميا - المايل

بيان الأشغال للسنة المالية في 31 كانون أول 2018 بصلة الشيكل

| 31.12.2017  | 31.12.2018 | إضاح | البيان                                      |
|-------------|------------|------|---|
| 1,134,969   | 1,972,518  | 11   | <u>الإيرادات</u>                            |
| 3,002,057   | 4,209,373  | 12   | إيرادات التشغيلية                           |
| 13,631,679  | 14,294,239 | 13   | إيرادات الربحية المياه                      |
| 1,944,814   | -          | 14   | إيرادات الربحية الكهرباء                    |
| 19,713,519  | 20,476,129 |      | إيرادات تطوير                               |
|             |            |      | <u>مجموع الإيرادات</u>                      |
| 3,445,834   | 4,015,312  | 15   | <u>المصاريف</u>                             |
| 1,867,584   | 1,819,202  | 16   | المصاريف التشغيلية                          |
| 13,663,877  | 13,996,640 | 17   | المصاريف الربحية المياه                     |
| 1,627,399   | 900,282    | 18   | المصاريف الربحية الكهرباء                   |
| 401         | 2,297      |      | مصاريف تطوير                                |
| 167,988     | 199,256    |      | فرق عملة                                    |
| 20,773,081  | 20,932,989 |      | استهلاكات                                   |
|             |            |      | <u>مجموع المصاريف</u>                       |
| (1,059,562) | (456,860)  |      | التغير في صافي الأصول من الأنشطة خلال العام |

" إن الإيضاحات المرفقة تشكل جزء من هذه البيانات المالية "